**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ БОДАЙБИНСКИЙ РАЙОН**

**МАМАКАНСКОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ МАМАКАНСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

13 октября2017 г. № 122/а-п

п.Мамакан

Об утверждении Основных направлений

бюджетной и налоговой политики

Мамаканского муниципального образования

на 2018 год и плановый период

2019 и 2020 годов

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь статьями 6, 33, 45, 59 Устава Мамаканского муниципального образования, статьей 15 Положения о бюджетном процессе в Мамаканском городском поселении

ПОСТАНОВЛЯЮ**:**

1. Утвердить «Основные направления бюджетной и налоговой политики Мамаканского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 годов».

2.Опубликовать настоящее постановление в газете «Вестник Мамакана» и на официальном сайте администрации Мамаканского городского поселения [www.mamakan-adm.ru](http://www.mamakan-adm.ru).

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника финансово-экономического отдела администрации Т.В.Людвиг.

Глава Ю.В.Белоногова

УТВЕРЖДЕНЫ

Постановлением главы

Мамаканского городского поселения

от 13 октября 2017 г № 122/а-п

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**бюджетной и налоговой политики**

**Мамаканского муниципального образования**

**на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Мамаканского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 15 Положения о бюджетном процессе в Мамаканском городском поселении в целях составления проекта бюджета Мамаканского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (далее – проект бюджета поселения, либо проект бюджета Мамаканского МО на 2018-2020 год).

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения проекта Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, а также проекта Основных направлений бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

**1. Общие положения**

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета поселения на 2018-2020 годы, основных подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета поселения, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

В условиях сложной экономической ситуации основной целью бюджетной и налоговой политики остается сохранение сбалансированности и устойчивости бюджета Мамаканского муниципального образования в среднесрочной перспективе.

В планируемом периоде будет сохранена преемственность бюджетной политики, реализуемой администрацией Мамаканского городского поселения в текущем году и предыдущие периоды.

В целях сохранения экономической и социальной стабильности поселения в условиях сложной ситуации в российской экономике, в целом, и в Мамаканском поселении в частности, повышения качества управления муниципальными финансами Мамаканского городского поселения в процессе реализации бюджетной политики в 2018-2020 годах необходимо обеспечить реализацию следующих основных направлений:

1. обеспечение среднесрочной сбалансированности и устойчивости бюджета поселения, оптимизации расходных обязательств Мамаканского муниципального образования на основе использования базового варианта прогноза социально-экономического развития Иркутской области при определении основных характеристик бюджета поселения;

2. осуществление ответственной политики управления муниципальным долгом, в т.ч. утверждение дефицита бюджета поселения на уровне не более 5 процентов от суммы доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений;

3. повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

4. повышение качества администрирования доходных источников местного бюджета;

5. реализация ответственной бюджетной политики, базовыми принципами которой являются исполнение наиболее значимых действующих расходных обязательств и принятие взвешенных решений по вновь принимаемым расходным обязательствам бюджета поселения;

6. недопущение кредиторской задолженности в бюджете поселения;

7. сохранение и развитие необходимой социальной и инженерной инфраструктуры;

8. осуществление эффективного взаимодействия с областными органами государственной власти в целях увеличения поступления средств из областного бюджета на приоритетные направления расходов бюджета поселения. Обеспечение своевременного и полного использования средств областного бюджета в строгом соответствии с целевым назначением;

9. повышение прозрачности бюджета и открытости бюджетного процесса путем подключения к государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

**2. Основные направления в области**

**формирования доходов бюджета**

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в сфере управления доходами, муниципальным долгом Мамаканского муниципального образования и финансовыми резервами определены следующие:

1. планирование доходов бюджета поселения на 2018-2020 годы будет осуществляться по «базовому» сценарию социально-экономического развития Иркутской области;

2. мобилизация внутренних резервов и проведение работы по повышению доходов бюджета поселения, в том числе за счет улучшения администрирования и максимального вовлечения в налогообложение имущественных объектов. В планируемом периоде предстоит продолжить инвентаризацию земель на территории муниципального образования. Достоверный учет земельных участков в виде единой информационной базы позволит использовать земельные ресурсы наиболее эффективным способом и повысит собираемость налогов и арендной платы в данной сфере;

3. вопрос перехода к налогообложению исходя из кадастровой стоимости отдельных объектов недвижимости, определенных статьей 378.2 Налогового кодекса РФ, являвшийся одной из задач основных направлений налоговой политики Мамаканского муниципального образования предыдущего периода продолжает сохранять свою актуальность. В 2016 году не был решен вопрос перехода к налогообложению исходя из кадастровой стоимости имущества физических лиц и отдельных объектов недвижимости, определенных статьей 378.2 Налогового кодекса РФ в целом по Иркутской области.

Как отмечено в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов «Количество регионов, где до настоящего времени не принято решение о переходе к кадастровой стоимости продолжает сокращаться. На сегодня осталось всего 26 регионов, в которых, также, как и в Иркутской области, не принято решение о переходе к налогообложению торгово-офисной недвижимости исходя из кадастровой стоимости».

Для целей актуализации налогооблагаемой базы физических лиц в 2016 году Правительством Иркутской области проведена переоценка кадастровой стоимости объектов недвижимости жилого и нежилого фондов, в том числе и по нашему городскому поселению;

4. эффективное взаимодействие с главными администраторами (администраторами) доходов бюджета поселения с целью повышения их ответственности за правильность исчисления, полноту и своевременность осуществления платежей в бюджет поселения, в том числе с налоговыми органами по исполнению ими полномочий главных администраторов доходов бюджета поселения в целях улучшения информационного обмена, повышения уровня собираемости налогов и совершенствования порядка зачисления доходов в бюджет поселения;

5. снижение объемов невыясненных поступлений в условиях взаимного сотрудничества с органами федерального казначейства;

6. повышение эффективности управления имуществом, находящимся в муниципальной собственности, с применением рыночных инструментов, с 1 января 2017 года установлены ставок арендной платы, с учетом произведенной в 2016 году оценки муниципального имущества.

Особое внимание должно быть уделено повышению поступлений значимых для местного бюджета доходов от использования муниципального имущества и платы за использование земельных участков;

7. планируется повышение доходов местного бюджета от перечисления прибыли муниципального унитарного предприятия «ЖилкомСервис», остающейся в распоряжении предприятия после уплаты налогов и иных обязательных платежей в размере 30 %.

В Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в разделе «Основные цели и задачи налоговой политики Иркутской области на 2018-2020 годы в пункте 2 указано: «В целях пополнения доходной части, а также создания равных с российскими гражданами условий налогообложения с 1,91 до 2.311 или на 21% планируется увеличить коэффициент, отражающий особенности рынка труда на территории Иркутской области, используемый иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента для расчета налога на доходя физических лиц.

Основная часть прогнозируемых в 2018 году (79,1 %) и плановом периоде 2019 и 2020 годов (70,6 % и 68,7 % соответственно) доходов будет обеспечена безвозмездными поступлениями из областного и районного бюджета.

**3. Основные направления в области**

**формирования расходов бюджета поселения**

Формирование расходов бюджета поселения должно осуществляться на основе реестра расходных обязательств и программы социально-экономического развития муниципального образования Мамаканское городское поселение с учетом прогнозируемого уровня цен (тарифов) на поставку товаров, производство работ, оказание услуг в соответствии с действующим законодательством.

Основной задачей бюджетной политики на 2018 - 2020 годы остается оптимизация и закрепление приоритетов действующих расходных обязательств бюджета поселения.

В условиях жестких финансовых ограничений основными направлениями бюджетной политики в сфере управления расходами должны стать:

1. обеспечение сбалансированности бюджетных полномочий и финансовых ресурсов на их исполнение, концентрация расходов на приоритетных направлениях.

Приоритетными направлениями расходов при формировании и исполнении местного бюджета являются расходы, обеспечивающие социальную стабильность в муниципальном образовании Мамаканское городское поселение:

- оплата труда с учетом страховых взносов в обязательные внебюджетные фонды работников органов местного самоуправления, рассчитанные в соответствии с нормативно-правовыми актами, регулирующими формирование и расходование фондов оплаты труда, а также соблюдение нормативной численности муниципальных служащих и других работников ОМСУ. Также как в проекте областного бюджета, учитывая различия в оплате труда работников бюджетной сферы, обусловленные реализацией «майских» Указов Президента Российской Федерации, в местном бюджете планируется предусмотреть индексацию заработной платы на 4 % работников думы и администрации Мамаканского городского поселения, на которых не распространяются Указы Президента РФ, и заработная плата которых не индексировалась с 1 января 2014 года;

- услуги связи;

- коммунальные услуги;

- расходы, имеющие софинансирование из областного бюджета;

- резервный фонд администрации Мамаканского городского поселения;

- муниципальный дорожный фонд.

2. частичное исполнение расходов бюджета поселения в рамках муниципальных программ Мамаканского муниципального образования с привязкой ресурсного обеспечения к целевым показателям, характеризующим достижение цели и решение задач муниципальной программы.

В связи с частичным переходом к «программному бюджету» администрацией Мамаканского городского поселения разработаны, утверждены и действуют или вводятся в действие с 01.01.2018 г. 9 муниципальных программ Мамаканского муниципального образования, в том числе:

1) МП «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Мамаканском городском поселении на 2018-2020 годы»;

2) МП «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности муниципального образования Мамаканское городское поселение на 2018-2020 годы»;

3) МП «Профилактика терроризма и экстремизма в муниципальном образовании Мамаканское городское поселение на 2017-2020 годы»;

4) МП «Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования Мамаканское городское поселение на 2015-2018 годы»;

5) МП «Благоустройство территории Мамаканского муниципального образования на 2018-2020 годы»;

6) МП «Развитие молодежной политики в Мамаканском муниципальном образовании на 2016 - 2018 годы»;

7) МП «Развитие физической культуры и спорта в Мамаканском муниципальном образовании на 2016-2018 годы»;

8) МП «Управление муниципальной собственностью Мамаканского муниципального образования на период 2016-2018 годов», утв. Постановлением главы Мамаканского городского поселения от 14.10.2015 № 91-п;

9) «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Мамаканского муниципального образования на 2016-2018 годы».

Сформированные предельные объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ на 2018 - 2020 годы будут доведены до их ответственных исполнителей, которые на последующих этапах должны осуществить распределение указанных предельных объемов по конкретным мероприятиям муниципальных программ (кодам бюджетной классификации). Таким образом, ответственные исполнители могут уточнить подходы к определению параметров финансового обеспечения конкретных мероприятий, самостоятельно определять расходные приоритеты в рамках соответствующих муниципальных программ, неся ответственность за достижение целевых индикаторов и ожидаемых результатов их реализации;

2. осуществление финансового контроля результативности и эффективности бюджетных расходов с использованием системы бюджетирования, ориентируемого на результат. Взаимодействие с контрольно-счетным органом, созданным муниципальным районом, а также внутренний финансовый контроль и аудит, проводимый работниками администрации поселения.

3. принятие решений по увеличению действующих расходных обязательств, принятию новых, только при наличии дополнительных источников доходов или изыскания внутренних резервов, исключительно после соответствующей оценки эффективности и социальной значимости данных расходных обязательств.

4. обеспечение режима экономного и рационального использования бюджетных средств. Оптимизация расходов бюджета поселения на содержание органов местного самоуправления в соответствии с Нормативами формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, установленных Постановлением Правительства Иркутской области от 27 ноября 2014 г № 599-пп.

5. проведение работы администрацией поселения, как главного распорядителя бюджетных средств, по повышению эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет сокращения доли неэффективных расходов с использованием инструментов системы бюджетирования ориентированного на результат.

6. финансовое обеспечение развития транспортной инфраструктуры поселка с учетом эффективного использования средств муниципального дорожного фонда.

Формирование дорожного фонда Мамаканского городского поселения должно осуществляться на уровне планируемых доходных источников фонда, без учета части общих доходов бюджета поселения. Приоритетными направлениями расходов дорожного фонда остаются расходы на содержание автомобильных дорог общего пользования, производство планово-предупредительного, текущего и капитального ремонта.

Актуальной остается задача для администрации поселения по оформлению бесхозяйных дорог в муниципальную собственность, что позволит увеличить доходы от акцизов на топливо, поступающих в муниципальный дорожный фонд на развитие и обслуживание дорожной сети на территории муниципального образования.

7. повышение эффективности использования имущества, находящегося в муниципальной собственности Мамаканского муниципального образования, отказ от имущества, не используемого при исполнении функций органов местного самоуправления.

8. совершенствование механизмов муниципальных закупок с целью повышения эффективности бюджетных расходов. Для повышения эффективности процедур проведения муниципальных закупок необходимо продолжить осуществлять планирование закупок, постановку на учет обязательств и их оплату органами местного самоуправления поселения в рамках Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

9. обеспечение привлечения средств областного бюджета для финансирования расходных обязательств Мамаканского муниципального образования и выполнения условий софинансирования по средствам областного бюджета должны быть детально просчитаны, а запрашиваемые бюджетные ресурсы – иметь реальную потребность, оценимый эффект от использования средств и при этом не создавать дополнительной нагрузки на бюджет поселения.

Анализ эффективности бюджетных расходов в разрезе основных мероприятий муниципальных программ и непрограммным направлениям расходов бюджета, а также выработка согласованной позиции по их корректировке и перераспределению объемов финансирования на реализацию отдельных мероприятий в пользу тех мероприятий, которые отвечают критериям наибольшей эффективности и обеспечивают ускоренное социально-экономическое развитие Мамаканского муниципального образования, должны стать ключевыми направлениями деятельности администрации Мамаканского городского поселения по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов.

**4. Дефицит бюджета и источники его финансирования**

Планируемый процент дефицита бюджета Мамаканского муниципального образования не может превышать 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (согласно статье 92.1 Бюджетного кодекса РФ).

В случае утверждения решением Думы Мамаканского городского поселения о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета поселения снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета поселения дефицит бюджета поселения может превысить 5 процентов, в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета поселения.

2. Источниками финансирования дефицита бюджета поселения могут быть:

- разница между полученными и погашенными муниципальным образованием кредитами кредитных организаций в валюте Российской Федерации;

- разница между полученными и погашенными муниципальным образованием в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными бюджету поселения другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;

- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета поселения в течение соответствующего финансового года.

Существенное значение для эффективного управления муниципальными финансами имеет вовлечение граждан в бюджетный процесс и обеспечение общественного контроля за расходованием бюджетных средств. В целях обеспечения доступности информации о бюджете поселения для широкого круга лиц, а также в целях обеспечения качества проведения общественного контроля основными задачами в направлении вовлечения граждан в бюджетный процесс на плановый период обозначены повышение финансовой грамотности населения в вопросах, касающихся финансовой сферы, открытости и понятности бюджетных данных.

На сегодняшний день распространение информации о финансах муниципального образования реализовано на официальном интернет-сайте администрации поселка [www.mamakan-adm.ru](http://www.mamakan-adm.ru), который позволяет осуществлять мониторинг и анализ показателей финансовой сферы Мамаканского городского поселения, и в официальном печатном органе администрации газете «Вестник Мамакана».

Начальник финансово-

Экономического отдела Т.В.Людвиг