**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**БОДАЙБИНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН**

**МАМАКАНСКОЕ ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

01 ноября 2022 г. р.п.Мамакан № 110-п

Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики

Мамаканского муниципального образования на 2023 год и

плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь статьями 6, 33, 45, 59 Устава Мамаканского муниципального образования, статьей 12 Положения о бюджетном процессе в Мамаканском городском поселении, администрация Мамаканского городского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики Мамаканского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

2. Опубликовать настоящее Постановление в газете «Вестник Мамакана» и разместить на официальном сайте администрации Мамаканского городского поселения [www.mamakan-adm.ru](http://www.mamakan-adm.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника финансово-экономического отдела администрации (Т.В.Людвиг).

Глава Мамаканского

городского поселения Ю.В.Белоногова

УТВЕРЖДЕНЫ

Постановлением администрации

Мамаканского городского поселения

от 01.11.2022 г. № 110-п

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**бюджетной и налоговой политики**

**Мамаканского муниципального образования**

**на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Мамаканского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 12 Положения о бюджетном процессе в Мамаканском городском поселении в целях составления проекта бюджета Мамаканского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – проект бюджета поселения, либо проект бюджета Мамаканского МО на 2023-2025 года).

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, а также Основных направлений бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

**1. Общие положения**

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета поселения на 2023-2025 годы, основных подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета поселения.

Основной целью бюджетной и налоговой политики остается сохранение сбалансированности и устойчивости бюджета Мамаканского муниципального образования в среднесрочной перспективе при безусловном исполнении принятых обязательств наиболее эффективным способом.

В планируемом периоде будет сохранена преемственность бюджетной политики, реализуемой администрацией Мамаканского городского поселения в текущем году и предыдущие периоды.

Приказом Министерства финансов Иркутской области от 15.11.2021 г. № 57н-мпр «Об утверждении перечней муниципальных образований Иркутской области в соответствии с положениями пункта 5 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации», Мамаканское городское поселение отнесено к группе по дотационности на 2022 год к 4 пункту статьи 136 БК РФ. В связи с этим администрация Мамаканского муниципального образования заключила Соглашение о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов поселений Иркутской области на 2022 год от 25 января 2022 года с Финансовым управлением администрации г.Бодайбо и района. В соответствие подпункту 2.1.3 указанного Соглашения администрация Мамаканского муниципального образования 21.12.2021 заключила соглашение с администрацией муниципального образования г.Бодайбо и района о передаче осуществления полномочий по решению вопросов местного значения по исполнению бюджета и составлению отчета об исполнении бюджета Мамаканского муниципального образования. Срок осуществления переданных полномочий с 01.01.2022 по 31.12.2022.

Приказом Министерства финансов Иркутской области от 12.10.2022 г. № 56н-мпр «Об утверждении перечней муниципальных образований Иркутской области в соответствии с положениями пункта 5 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации» на 2023 год Мамаканское городское поселение также отнесено по дотационности к 4 пункту статьи 136 БК РФ, в связи с чем, планируется передача полномочий по исполнению бюджета в район.

В целях сохранения экономической и социальной стабильности поселения в условиях сложнейшей экономической ситуации в Мамаканском городском поселении, повышения качества управления муниципальными финансами Мамаканского муниципального образования в процессе реализации бюджетной политики в 2023-2025 годах необходимо обеспечить реализацию следующих основных направлений:

1. обеспечение среднесрочной сбалансированности и устойчивости бюджета поселения, оптимизации расходных обязательств Мамаканского муниципального образования на основе использования базового варианта прогноза социально-экономического развития Российской Федерации при определении основных характеристик бюджета поселения;

2. осуществление ответственной политики управления муниципальным долгом, в т.ч. утверждение дефицита бюджета поселения на уровне не более 5,0 процентов от суммы доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений;

3. повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

4. повышение качества администрирования доходных источников местного бюджета;

5. исполнение действующих расходных обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками, недопущение установления расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных [Конституцией](http://internet.garant.ru/document/redirect/10103000/0) Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления в Российской Федерации;

6. недопущение кредиторской задолженности в бюджете поселения;

7. осуществление эффективного взаимодействия с областными органами государственной власти в целях увеличения поступления средств из областного бюджета на приоритетные направления расходов бюджета поселения. Обеспечение своевременного и полного использования средств областного бюджета в строгом соответствии с целевым назначением.

В целях повышения операционной эффективности управления бюджетными ресурсами реализованы следующие мероприятия:

в сфере совершенствования контроля за использованием бюджетных средств приняты нормативно-правовые акты, обеспечивающие совершенствование внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, а также порядка реализации результатов муниципального финансового контроля;

в сфере совершенствования управления расходами бюджета на осуществление закупокдля муниципальных нужд все процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) переведены в электронную форму.

**2. Основные направления налоговой политики**

**Мамаканского муниципального образования на 2023-2025 годы**

Основной целью налоговой политики Мамаканского муниципального образования заключается в наращивании налоговых и неналоговых доходов.

С 1 января 2020 года в Иркутской области осуществлен переход к налогообложению имущества физических лиц и земельного налога по кадастровой стоимости. В связи с этим у Мамаканского муниципального образования образовались выпадающие доходы бюджета, т.к. инвентаризационная стоимость большинства объектов оказалась выше кадастровой.

Выборочно проанализировав инвентаризационную и кадастровую стоимость жилья в Мамаканском муниципальном образовании, выявлено, что инвентаризационная стоимость большинства квартир выше кадастровой стоимости. Аналогичная ситуация по земельному налогу. Вследствие этого, в 2021 году произошло снижение поступления налога на имущество физических лиц и земельного налога в бюджет поселения.

Льготы по местным налогам предоставляются только по федеральному законодательству. Администрацией поселения в среднесрочной перспективе не планируется предоставление льгот по местным налогам.

Основными направлениями налоговой политики в сфере управления доходами, муниципальным долгом Мамаканского муниципального образования и финансовыми резервами определены следующие:

1. планирование доходов бюджета поселения на 2023-2025 годы будет осуществляться по «базовому» сценарию социально-экономического развития Российской Федерации;

2. мобилизация внутренних резервов и проведение работы по повышению доходов бюджета поселения, в том числе за счет улучшения администрирования и максимального вовлечения в налогообложение имущественных объектов. В планируемом периоде предстоит продолжить инвентаризацию земель на территории муниципального образования. Достоверный учет земельных участков в виде единой информационной базы позволит использовать земельные ресурсы наиболее эффективным способом и повысит собираемость налогов и арендной платы в данной сфере.

3. эффективное взаимодействие с главными администраторами (администраторами) доходов бюджета поселения с целью повышения их ответственности за правильность исчисления, полноту и своевременность осуществления платежей в бюджет поселения, в том числе с налоговыми органами по исполнению ими полномочий главных администраторов доходов бюджета поселения в целях улучшения информационного обмена, повышения уровня собираемости налогов и совершенствования порядка зачисления доходов в бюджет поселения;

4. снижение объемов невыясненных поступлений в условиях взаимного сотрудничества с органами федерального казначейства;

5. повышение эффективности управления имуществом, находящимся в муниципальной собственности, с применением рыночных инструментов.

Выявление неиспользуемого имущества и принятие мер, направленных на его реализацию или передачу в аренду.

Особое внимание должно быть уделено повышению поступлений значимых для местного бюджета доходов от использования муниципального имущества и платы за использование земельных участков.

В администрации создана комиссия по повышению доходного потенциала и снижению задолженности налоговых и неналоговых платежей. На заседаниях комиссии рассматриваются вопросы о задолженности арендаторов муниципального имущества, подготавливаются и рассылаются претензионные письма, рассматриваются заявления от арендаторов муниципального имущества об отсрочке платежей в бюджет поселения, выявляются налогоплательщики, ведущие деятельность на территории Мамаканского муниципального образования, но не уплачивающие налог на доходы физических лиц в бюджет поселения. Комиссия направляет им письма с указанием обязанности заплатить налоги, а также информирует о сложившейся ситуации налоговые органы.

Основная часть прогнозируемых в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов доходов будет обеспечена безвозмездными поступлениями из областного и районного бюджета.

**3. Основные направления бюджетной политики**

**Мамаканского муниципального образования на 2023-2025 годы**

*3.1. Основные направления в области формирования расходов бюджета поселения*

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и закреплении приоритетов, а также повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В условиях жестких финансовых ограничений основными направлениями бюджетной политики в сфере управления расходами должны стать:

1. обеспечение сбалансированности бюджетных полномочий и финансовых ресурсов на их исполнение, концентрация расходов на приоритетных направлениях.

Приоритетными направлениями расходов при формировании и исполнении местного бюджета являются расходы, обеспечивающие социальную стабильность в Мамаканском муниципальном образовании:

- оплата труда с учетом страховых взносов в обязательные внебюджетные фонды работников органов местного самоуправления, рассчитанные в соответствии с нормативно-правовыми актами, регулирующими формирование и расходование фондов оплаты труда, в том числе с учетом доведения заработной платы работников ОМСУ до МРОТ, а также соблюдение нормативной численности муниципальных служащих и других работников ОМСУ, внедрение системы нормирования труда в отношении технических исполнителей и вспомогательного персонала ОМСУ.

Учитывая предстоящие на федеральном уровне изменения в подходах к установлению минимального размера оплаты труда (МРОТ) сохраняется задача по обеспечению справедливой дифференциации в оплате труда для высококвалифицированных работников. В этой связи, при ожидаемом увеличении уровня МРОТ с 1 января 2023 года на 6,3 %, потребуется изыскать дополнительные источники;

- услуги связи;

- коммунальные услуги;

- расходы, имеющие софинансирование из областного бюджета;

- резервный фонд администрации Мамаканского городского поселения;

- муниципальный дорожный фонд.

У Мамаканского муниципального образования в 2019 году возникли новые расходные обязательства в связи с передачей ему администрацией района муниципального жилья в части уплаты взносов на капитальный ремонт многоквартирных домов, а также на коммунальные услуги по пустующим муниципальным квартирам.

2. частичное исполнение расходов бюджета поселения в рамках муниципальных программ Мамаканского муниципального образования с привязкой ресурсного обеспечения к целевым показателям, характеризующим достижение цели и решение задач муниципальной программы.

Муниципальные программы стали простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и текущей деятельности администрации поселка, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

В связи с частичным переходом к «программному бюджету» администрацией Мамаканского городского поселения разработаны, утверждены и действуют или вводятся в действие с 01.01.2023 года 9 муниципальных программ Мамаканского муниципального образования, в том числе:

1) МП «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Мамаканском городском поселении»;

2) МП «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности муниципального образования Мамаканское городское поселение»;

3) МП «Профилактика терроризма и экстремизма в муниципальном образовании Мамаканское городское поселение»;

4) МП «Комплексное развитие систем транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства на территории Мамаканского муниципального образования»;

5) МП «Благоустройство территории Мамаканского муниципального образования»;

6) МП «Развитие молодежной политики в Мамаканском муниципальном образовании»;

7) МП «Развитие физической культуры и спорта в Мамаканском муниципальном образовании»;

8) МП «Управление муниципальной собственностью Мамаканского муниципального образования»;

9) МП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Мамаканского муниципального образования».

Сформированные предельные объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ на 2023 - 2025 годы будут доведены до их ответственных исполнителей, которые на последующих этапах должны осуществить распределение указанных предельных объемов по конкретным мероприятиям муниципальных программ (кодам бюджетной классификации). Таким образом, ответственные исполнители могут уточнить подходы к определению параметров финансового обеспечения конкретных мероприятий, самостоятельно определять расходные приоритеты в рамках соответствующих муниципальных программ, неся ответственность за достижение целевых индикаторов и ожидаемых результатов их реализации;

3. осуществление финансового контроля результативности и эффективности бюджетных расходов с использованием системы бюджетирования, ориентируемого на результат. Взаимодействие с Ревизионной комиссией муниципального района, а также внутренний финансовый контроль и аудит, проводимый работниками администрации поселения;

4. принятие решений по увеличению действующих расходных обязательств, принятию новых, только при наличии дополнительных источников доходов или изыскания внутренних резервов, исключительно после соответствующей оценки эффективности и социальной значимости данных расходных обязательств;

5. обеспечение режима экономного и рационального использования бюджетных средств. Оптимизация расходов бюджета поселения на содержание органов местного самоуправления в соответствии с Нормативами формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, установленных Постановлением Правительства Иркутской области от 27 ноября 2014 г № 599-пп.

6. проведение работы администрацией поселения, как главного распорядителя бюджетных средств, по повышению эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет сокращения доли неэффективных расходов.

7. финансовое обеспечение развития транспортной инфраструктуры поселка с учетом эффективного использования средств муниципального дорожного фонда.

Формирование дорожного фонда Мамаканского городского поселения должно осуществляться на уровне планируемых доходных источников фонда, без учета части общих доходов бюджета поселения. Приоритетными направлениями расходов дорожного фонда остаются расходы на содержание автомобильных дорог общего пользования, производство планово-предупредительного, текущего и капитального ремонта.

8. повышение эффективности использования имущества, находящегося в муниципальной собственности Мамаканского муниципального образования, отказ от имущества, не используемого при исполнении функций органов местного самоуправления.

9. совершенствование механизмов муниципальных закупок с целью повышения эффективности бюджетных расходов. Для повышения эффективности процедур проведения муниципальных закупок необходимо продолжить осуществлять планирование закупок, постановку на учет обязательств и их оплату органами местного самоуправления поселения в рамках Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

10. обеспечение привлечения средств областного бюджета для финансирования расходных обязательств Мамаканского муниципального образования и выполнения условий софинансирования по средствам областного бюджета должны быть детально просчитаны, а запрашиваемые бюджетные ресурсы – иметь реальную потребность, оценимый эффект от использования средств и при этом не создавать дополнительной нагрузки на бюджет поселения.

*3.2. Дефицит бюджета и источники его финансирования*

1. Планируемый процент дефицита бюджета Мамаканского муниципального образования не может превышать 5,0 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в соответствие статье 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

В случае утверждения решением Думы Мамаканского городского поселения о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета поселения снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета поселения дефицит бюджета поселения может превысить 5,0 процентов, в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета поселения.

2. Источниками финансирования дефицита бюджета поселения могут быть:

- разница между полученными и погашенными муниципальным образованием кредитами кредитных организаций в валюте Российской Федерации;

- разница между полученными и погашенными муниципальным образованием в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными бюджету поселения из областного бюджета;

- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета поселения в течение соответствующего финансового года.

В 2012 году администрацией Мамаканского городского поселения в Министерстве финансов Иркутской области был взят бюджетный кредит на погашение кредиторской задолженности перед МУП «ЖКХ п.Мамакан» по возмещению недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере теплоснабжения населению.

В течение 9 лет администрация Мамаканского городского поселения обращалась за финансовой помощью в Минфин Иркутской области по погашению бюджетного кредита или его реструктуризации. В 2020 году область реструктуризировала сумму кредита, но не в сторону уменьшения, а включила в состав основного долга сумму начисленных процентов за пользование кредитом и сумму пеней по состоянию на 10 июня 2020 года. В связи с этим, основной долг по кредиту вырос с 3 880 000,00 рублей до 7 934 475,46 рублей и на эту сумму уже начисляются проценты и пени.

Мамаканское муниципальное образование в лице главы заключило новое Соглашение с Министерством финансов Иркутской области от 10 июня 2020 года об урегулировании денежного обязательства (задолженности по денежному обязательству) муниципального образования Иркутской области перед Иркутской областью по бюджетным кредитам, предоставленным муниципальным образованиям Иркутской области в 2012 году.

В приложении к Соглашению установлен график погашения задолженности и платы за пользование бюджетным кредитом рассчитанный на 6 лет.

В соответствии с графиком погашения задолженности и платы за пользование бюджетным кредитом в 2020 году произведена оплата за рассрочку в сумме 4 444,17 рублей; в 2021 году - 7 799,70 рубля, а также погашена сумма возврата реструктурированной задолженности 1 586 895,09 руб.

В соответствии с законом Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» была произведена реструктуризация задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным в 2012 году.

В 2022 году Мамаканское муниципальное образование заключило с Министерством финансов Иркутской области Дополнительное соглашение № 1 от 17 февраля 2022 к Соглашению об урегулировании денежного обязательства (задолженности по денежному обязательству) муниципального образования Иркутской области перед Иркутской областью по бюджетным кредитам, предоставленным муниципальным образованиям Иркутской области в 2012 году, от 10 июня 2020 года.

В соответствии с Дополнительным соглашением:

Администрация Мамаканского городского поселения 17.02.2022 г. произвела возврат бюджетного кредита Министерству финансов Иркутской области в сумме 63 484,15 рубля;

Министерство финансов Иркутской области списало объем задолженности в размере 99 процентов суммы денежного обязательства (задолженности по денежному обязательству) в размере 6 284 930,97 рубля.

Существенное значение для эффективного управления муниципальными финансами имеет вовлечение граждан в бюджетный процесс и обеспечение общественного контроля за расходованием бюджетных средств. В целях обеспечения доступности информации о бюджете поселения для широкого круга лиц, а также в целях обеспечения качества проведения общественного контроля основными задачами в направлении вовлечения граждан в бюджетный процесс на плановый период обозначены повышение финансовой грамотности населения в вопросах, касающихся финансовой сферы, открытости и понятности бюджетных данных.

На сегодняшний день распространение информации о финансах Мамаканского муниципального образования реализовано на официальном интернет-сайте администрации поселка [www.mamakan-adm.ru](http://www.mamakan-adm.ru), который позволяет осуществлять мониторинг и анализ показателей финансовой сферы Мамаканского городского поселения, и в официальном печатном органе администрации газете «Вестник Мамакана».

Начальник финансово-экономического

отдела администрации Мамаканского

городского поселения Т.В.Людвиг