

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ БОДАЙБИНСКИЙ РАЙОН**  
**АДМИНИСТРАЦИЯ МАМАКАНСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**  
**ГЛАВА**  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

20.10 2015 г.

№ 95-н

п.Мамакан

Об утверждении Основных направлений  
бюджетной и налоговой политики  
Мамаканского муниципального образования  
на 2016 год и плановый период  
2017 и 2018 годов

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь статьями 6, 33, 45, 59 Устава Муниципального образования Мамаканское городское поселение, статьей 15 Положения о бюджетном процессе в Мамаканском городском поселении

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить «Основные направления бюджетной и налоговой политики Мамаканского муниципального образования на 2016 год и плановый период 2017 – 2018 годов».
2. Опубликовать настоящее постановление в газете «Вестник Мамакана» и на официальном сайте администрации [www.mamakan-adm.ru](http://www.mamakan-adm.ru).
2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.



Ю.В.Белоногова

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ  
бюджетной и налоговой политики  
Мамаканского муниципального образования  
на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Мамаканское городское поселение на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, Основными направлениями бюджетной политики Российской Федерации на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов в целях составления проекта бюджета Мамаканского муниципального образования на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов (далее – проект бюджета поселения, либо проект бюджета Мамаканского МО на 2016-2018 год).

**1. Общие положения**

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета поселения на 2016-2018 годы, основных подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета поселения, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Механизмы социально-экономической политики должны иметь надежное, точно просчитанное бюджетное обеспечение. Должны быть четко определены объемы бюджетного финансирования, необходимые для достижения конкретных количественно определенных целей социально-экономической политики.

В целях сохранения экономической и социальной стабильности поселения в условиях ухудшения ситуации в российской экономике, повышения качества управления муниципальными финансами Мамаканского городского поселения в процессе реализации бюджетной политики в 2016-2018 годах необходимо обеспечить реализацию следующих основных направлений:

1. обеспечение среднесрочной сбалансированности и устойчивости бюджета поселения, оптимизации расходных обязательств Мамаканского муниципального образования на основе использования базового (консервативного) варианта прогноза социально-экономического развития Иркутской области при определении основных характеристик бюджета поселения;

2. осуществление ответственной политики управления муниципальным долгом, в т.ч. утверждение дефицита бюджета поселения на уровне не более 7 процентов от суммы доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений;

3. использование программного принципа при формировании и исполнении бюджета поселения с использованием единой информационной системы планирования финансовых ресурсов и на основе единой методологии аналогично областной начиная с формирования бюджета поселения на 2017 год.

Одним из инструментов, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей муниципальной политики, должны стать муниципальные программы;

4. повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;
5. сохранение социальной направленности бюджета поселения;
6. повышение качества администрирования доходных источников местного бюджета;
7. реализация ответственной бюджетной политики, базовыми принципами которой являются исполнение наиболее значимых действующих расходных обязательств и принятие взвешенных решений по вновь принимаемым расходным обязательствам бюджета поселения;
8. недопущение роста кредиторской задолженности в бюджете поселения;
9. сохранение и развитие необходимой социальной и инженерной инфраструктуры;
10. осуществление эффективного взаимодействия с областными органами государственной власти в целях увеличения поступления средств из областного бюджета на приоритетные направления расходов бюджета поселения. Обеспечение своевременного и полного использования средств областного бюджета в строгом соответствии с целевым назначением;
11. повышение прозрачности бюджета и открытости бюджетного процесса путем подключения к государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

## **2. Основные направления в области формирования доходов бюджета**

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в сфере управления доходами, муниципальным долгом муниципального образования Мамаканское городское поселение и финансовыми резервами определены следующие:

1. реалистичный подход к формированию доходной части бюджета поселения;
2. мобилизация внутренних резервов и проведение работы по повышению доходов бюджета поселения, в том числе за счет улучшения администрирования и максимального вовлечения в налогообложение имущественных объектов. В планируемом периоде предстоит провести инвентаризацию земель на территории муниципального образования. Достоверный учет земельных участков в виде единой информационной базы позволит использовать земельные ресурсы наиболее эффективным способом и повысит собираемость налогов и арендной платы в данной сфере;
3. совершенствование местного налогового законодательства с учетом изменений Налогового кодекса Российской Федерации, в том числе в части планируемого введения налога на недвижимое имущество для физических лиц исходя из кадастровой стоимости;
4. эффективное взаимодействие с главными администраторами (администраторами) доходов бюджета поселения с целью повышения их ответственности за правильность исчисления, полноту и своевременность осуществления платежей в бюджет поселения, в том числе с налоговыми органами по исполнению ими полномочий главных администраторов доходов бюджета поселения в целях улучшения информационного обмена, повышения уровня собираемости налогов и совершенствования порядка зачисления доходов в бюджет поселения;
5. снижение объемов невыясненных поступлений в условиях взаимного сотрудничества с органами федерального казначейства;
6. повышение эффективности управления имуществом, находящимся в муниципальной собственности, с применением рыночных инструментов, в том числе через установление ставок арендной платы, максимально приближенных к рыночным;

7. повышение качества прогнозирования доходов бюджета поселения до уровня, позволяющего обеспечить сбалансированность и устойчивость бюджета поселения, на основе использования наиболее реалистичного варианта прогноза социально-экономического развития Иркутской области.

Основная часть прогнозируемых в 2016 году и плановом периоде 2017 и 2018 годов доходов (72,0 %) будет обеспечена безвозмездными поступлениями из областного и районного бюджета.

### **3. Основные направления в области формирования расходов бюджета поселения**

Формирование расходов бюджета поселения должно осуществляться на основе реестра расходных обязательств и программы социально-экономического развития муниципального образования Мамаканское городское поселение с учетом прогнозируемого уровня цен (тарифов) на поставку товаров, производство работ, оказание услуг в соответствии с действующим законодательством.

Основной задачей бюджетной политики на 2016-2018 годы остается оптимизация и закрепление приоритетов действующих расходных обязательств бюджета поселения.

В условиях жестких финансовых ограничений основными направлениями бюджетной политики в сфере управления расходами должны стать:

1. обеспечение сбалансированности бюджетных полномочий и финансовых ресурсов на их исполнение, концентрация расходов на приоритетных направлениях.

Приоритетными направлениями расходов при формировании и исполнении местного бюджета являются расходы, обеспечивающие социальную стабильность в муниципальном образовании Мамаканское городское поселение:

- оплата труда с учетом страховых взносов в обязательные внебюджетные фонды работников органов местного самоуправления, рассчитанные в соответствии с нормативно-правовыми актами, регулирующими формирование и расходование фондов оплаты труда, а также соблюдение нормативной численности муниципальных служащих и других работников ОМСУ;

- услуги связи;

- коммунальные услуги;

- расходы, имеющие софинансирование из областного бюджета;

- резервный фонд администрации Мамаканского городского поселения;

- муниципальный дорожный фонд;

- мероприятия по подготовке к зиме объектов жилищно-коммунального хозяйства.

2. частичное исполнение расходов бюджета поселения в рамках муниципальных программ Мамаканского городского поселения с привязкой ресурсного обеспечения к целевым показателям, характеризующим достижение цели и решение задач муниципальной программы.

В связи с частичным переходом к «программному бюджету» администрацией Мамаканского городского поселения разработаны, утверждены и действуют или вводятся в действие с 01.01.2016 г. 9 муниципальных программ Мамаканского муниципального образования, в том числе:

1) МП поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в Мамаканском городском поселении на 2015-2017 годы, утв. Постановлением главы МО Мамаканское городское поселение от 30.09.2014 г. № 47-п;

2) МП «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности муниципального образования Мамаканское городское поселение на 2015-2017 годы», утв. Постановлением главы МО Мамаканское городское поселение от 15.09.2014 г. № 75-п;

3) МП «Профилактика терроризма и экстремизма в муниципальном образовании Мамаканское городское поселение на 2014-2016 годы», утв. Постановлением главы Мамаканского городского поселения от 14.04.2014 № 32-п;

4) МП «Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования Мамаканское городское поселение на 2015-2017 годы», утв. Постановлением главы Мамаканского городского поселения от 27.10.2014 № 82-п;

5) МП «Ремонт муниципального жилищного фонда на территории Мамаканского городского поселения с целью поддержания и восстановления его функциональных характеристик и эксплуатационных показателей на 2015-2017 годы», утв. Постановлением главы Мамаканского городского поселения от 27.10.2014 № 83-п;

6) МП «Благоустройство территории Мамаканского городского поселения на 2015-2017 годы», утв. Постановлением главы Мамаканского городского поселения от 05.11.2014 № 90-п;

7) МП «Развитие молодежной политики в Мамаканском муниципальном образовании на 2016 - 2018 годы», утв. Постановлением главы Мамаканского городского поселения от 14.10.2015 № 89-п.;

8) МП «Развитие физической культуры и спорта в Мамаканском муниципальном образовании на 2016-2018 годы», утв. Постановлением главы Мамаканского городского поселения от 14.10.2015 № 88-п.

9) МП «Управление муниципальной собственностью Мамаканского муниципального образования», утв. Постановлением главы Мамаканского городского поселения от 14.10.2015 № 91-п.

В настоящее время разрабатывается еще одна муниципальная программа «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Мамаканского муниципального образования на 2016-2018 годы», которая начнет действовать с 2016 года.

Сформированные предельные объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ на 2016-2018 годы будут доведены до их ответственных исполнителей, которые на последующих этапах должны осуществить распределение указанных предельных объемов по конкретным мероприятиям муниципальных программ (кодам бюджетной классификации). Таким образом, ответственные исполнители могут уточнить подходы к определению параметров финансового обеспечения конкретных мероприятий, самостоятельно определять расходные приоритеты в рамках соответствующих муниципальных программ, неся ответственность за достижение целевых индикаторов и ожидаемых результатов их реализации;

3. осуществление финансового контроля результативности и эффективности бюджетных расходов с использованием системы бюджетирования, ориентированного на результат. Взаимодействие с контрольно-счетным органом, созданным муниципальным районом.

4. принятие решений об установлении новых расходных обязательств только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах принятых бюджетных ограничений.

5. обеспечение режима экономного и рационального использования бюджетных средств. Оптимизация расходов бюджета поселения на содержание органов местного самоуправления в соответствии с Нормативами формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, установленных Постановлением Правительства Иркутской области от 27 ноября 2014 г № 599-пп.

Аналогично положениям Основных направлений бюджетной политики РФ, уменьшение бюджетных ассигнований в 2016 и 2017 годах в связи с «протяжкой» не индексации расходов на оплату труда работников органов местного самоуправления, ввиду принятия решения об отказе в 2015 году от индексации на 5,5 % указанных расходов.

Увеличение бюджетных ассигнований на индексацию расходов на оплату труда работников ОМСУ с 1 октября 2017 года на 7 %;

6. проведение работы администрацией поселения, как главного распорядителя бюджетных средств, по повышению эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет сокращения доли неэффективных расходов с использованием инструментов системы бюджетирования ориентированного на результат.

7. финансовое обеспечение развития транспортной инфраструктуры поселка с учетом эффективного использования средств муниципального дорожного фонда.

Формирование дорожного фонда Мамаканского городского поселения должно осуществляться на уровне планируемых доходных источников фонда, без учета части общих доходов бюджета поселения. Приоритетными направлениями расходов дорожного фонда остаются расходы на содержание автомобильных дорог общего пользования, производство планово-предупредительного, текущего и капитального ремонта.

Актуальной остается задача для администрации поселения по оформлению бесхозных дорог в муниципальную собственность, что позволит увеличить доходы от акцизов на топливо, поступающих в муниципальный дорожный фонд на развитие и обслуживание дорожной сети на территории муниципального образования.

8. совершенствование механизмов муниципальных закупок с целью повышения эффективности бюджетных расходов. Для повышения эффективности процедур проведения муниципальных закупок необходимо продолжить осуществлять планирование закупок, постановку на учет обязательств и их оплату органами местного самоуправления поселения в рамках Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; необходимо продолжить осуществлять планирование закупок, постановку на учет обязательств и их оплату органами местного самоуправления поселения в рамках Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

9. обеспечение привлечения средств областного бюджета для финансирования расходных обязательств Мамаканского муниципального образования и выполнения условий софинансирования по средствам областного бюджета должны быть детально просчитаны, а запрашиваемые бюджетные ресурсы – иметь реальную потребность, оценимый эффект от использования средств и при этом не создавать дополнительной нагрузки на бюджет поселения.

Анализ эффективности бюджетных расходов в разрезе основных мероприятий муниципальных программ и непрограммным направлениям расходов бюджета, а также выработка согласованной позиции по их корректировке и перераспределению объемов финансирования на реализацию отдельных мероприятий в пользу тех мероприятий, которые отвечают критериям наибольшей эффективности и обеспечивают ускоренное социально-экономическое развитие Мамаканского муниципального образования, должны стать ключевыми направлениями деятельности администрации Мамаканского городского поселения по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов в 2016 году и плановом периоде 2017 и 2018 годов.

#### **4. Дефицит бюджета и источники его финансирования**

В Основных направлениях бюджетной политики Российской Федерации на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов отмечено, что «для поддержания сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов будет продолжено применение мер, направленных на ограничение дефицитов их бюджетов и уровня долга». А также «В целях минимизации имеющихся рисков несбалансированности бюджетов органы государственной власти субъектов Российской Федерации должны обеспечить направление

дополнительных поступлений по доходам на снижение бюджетного дефицита, а не на увеличение расходных обязательств».

В связи с этим, планируемый процент дефицита бюджета Мамаканского муниципального образования не может превышать 7 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (согласно статье 92.1 Бюджетного кодекса РФ – не более 10 %).

В случае утверждения решением Думы Мамаканского городского поселения о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета поселения снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета поселения дефицит бюджета поселения может превысить 7 процентов, в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета поселения.

2. Источниками финансирования дефицита бюджета поселения могут быть:

- разница между полученными и погашенными муниципальным образованием кредитами кредитных организаций в валюте Российской Федерации;
- разница между полученными и погашенными муниципальным образованием в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными бюджету поселения другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;
- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета поселения в течение соответствующего финансового года.

Несомненно, бюджетная политика осуществляется в интересах общества. Успех ее реализации зависит не только от действий тех или иных органов власти, но и от того, в какой мере общество понимает эту политику, разделяет цели, механизмы и принципы ее реализации. В связи с чем задача по повышению финансовой грамотности населения, прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для общества является одним из направлений бюджетной политики на ближайшие три года.

На сегодняшний день уже многое реализовано на официальном интернет-сайте администрации поселка [www.mamakan-adm.ru](http://www.mamakan-adm.ru), который позволяет осуществлять мониторинг и анализ показателей финансовой сферы Мамаканского городского поселения.

Начальник финансово-  
экономического отдела

Т.В.Людвиг