**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**БОДАЙБИНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН**

**МАМАКАНСКОЕ ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

01 августа 2023 г. р.п.Мамакан № 146-п

Об утверждении Основных направлений долговой политики

Мамаканского муниципального образования на 2024 год и

плановый период 2025 и 2026 годов

В целях реализации ответственной долговой политики Мамаканского муниципального образования и повышения ее эффективности, в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов поселений Иркутской области на 2023 год от 24 января 2023 года с Финансовым управлением администрации г.Бодайбо и района, руководствуясь статьями 6, 33, 45, 59 Устава Мамаканского муниципального образования, администрация Мамаканского городского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

 1. Утвердить прилагаемые Основные направления долговой политики Мамаканского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

2. Опубликовать настоящее Постановление в газете «Вестник Мамакана» и разместить на официальном сайте администрации Мамаканского городского поселения [www.mamakan-adm.ru](http://www.mamakan-adm.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2024 года.

Глава Мамаканского

городского поселения Ю.В.Белоногова

УТВЕРЖДЕНЫ

Постановлением администрации

Мамаканского городского поселения

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2023 г. № \_\_\_\_\_

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ**

**Мамаканского муниципального образования**

**на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

**1. Общие положения**

 1. Долговая политика Мамаканского муниципального образования разработана с целью определения стратегии управления муниципальным долгом, направленной на поддержание муниципального долга на оптимальном уровне, минимизацию расходов на его обслуживание, равномерное распределение во времени платежей, связанных с его погашением и обслуживанием, а также снижение влияния долговой нагрузки на местный бюджет.

 2. Управление муниципальным долгом направлено на снижение просроченных долговых обязательств, обеспечение платежеспособности и создание прозрачной системы управления муниципальным долгом.

**2. Итоги реализации долговой политики**

**Мамаканского муниципального образования**

**в 2019-2022 годах**

 1. В 2012 году администрацией Мамаканского городского поселения в Министерстве финансов Иркутской области был взят бюджетный кредит на погашение кредиторской задолженности перед МУП «ЖКХ п.Мамакан» по возмещению недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере теплоснабжения населению.

 По вышеуказанному кредитному договору по состоянию на 01.01.2020 было уплачено в Минфин 11 366 959,79 рубля, в т.ч. погашен основной долг в сумме 10 412 000,00 рублей и уплачены проценты за пользование бюджетным кредитом 954 890,88 рубля.

 Мамаканское муниципальное образование в лице главы заключило с Министерством финансов Иркутской области новое Соглашение от 10 июня 2020 года об урегулировании денежного обязательства (задолженности по денежному обязательству) муниципального образования Иркутской области перед Иркутской областью по бюджетным кредитам, предоставленным муниципальным образованиям Иркутской области в 2012 году.

 Область реструктуризировала сумму кредита, но не в сторону уменьшения, а включила в состав основного долга сумму начисленных процентов за пользование кредитом и сумму пеней по состоянию на 10 июня 2020 года. В связи с этим, основной долг по кредиту вырос с 3 880 000,00 рублей до 7 934 475,46 рублей и на эту сумму уже начислялись проценты и пени.

 В соответствии с графиком погашения задолженности и платы за пользование бюджетным кредитом в 2020 году произведена оплата за рассрочку в сумме 4 444,17 рублей, в 2021 году 7 799,70 рубля, а также погашена сумма возврата реструктурированной задолженности 1 586 895,09 руб.

 В 2022 году с Минфином Иркутской области заключено Дополнительное соглашение № 1 от 17 февраля 2022 к соглашению об урегулировании денежного обязательства (задолженности по денежному обязательству) муниципального образования Иркутской области перед Иркутской областью по бюджетным кредитам, предоставленным муниципальным образованиям Иркутской области в 2012 году, от 10 июня 2020 года.

 В соответствии с Дополнительным соглашением:

 Администрация Мамаканского городского поселения 17.02.2022 г. произвела возврат бюджетного кредита Министерству финансов Иркутской области в сумме 63 484,15 рубля;

 Министерство финансов Иркутской области списало объем задолженности в размере 99 процентов суммы денежного обязательства (задолженности по денежному обязательству) в размере 6 284 930,97 рубля.

 По состоянию на 01.03.2022 г. и по настоящее время муниципальный долг отсутствует.

 2. В связи с вышеизложенным, значения целевых показателей уровня долговой устойчивости Мамаканского муниципального образования в 2019-2022 годах представлены в таблице:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Показатели | на 01.01.2020г | на 01.01.2021г | на 01.01.2022г | на 01.01.2023г |
| 1. | Муниципальный долг, тыс.руб. | 7 705,8 | 7 934,5 | 6 347,6 | 0,0 |
| 2. | Фактический объем доходов местного бюджета всего, тыс.руб., в том числе: | 29 834,8 | 35 328,9 | 51 733,2 | 50 366,8 |
| 2.1 | Налоговые и неналоговые доходы, тыс.руб. | 7 093,9 | 8 275,7 | 7 436,5 | 7 389,9 |
| 2.2 | Безвозмездные поступления, тыс.руб., из них: | 22 740,9 | 27 053,2 | 44 296,7 | 42 976,9 |
| 2.2.1 | Дотации | 16 646,5 | 17 520,8 | 21 344,6 | 15 903,0 |
| 3. | Отношение муниципального долга к объему доходов местного бюджета, без учета безвозмездных поступлений, % | 108,6 | 95,9 | 85,4 | 0,0 |
| 4. | Расходы всего, тыс.руб., в том числе: | 30 736,1 | 34 104,5 | 50 384,6 | 52 377,4 |
| 4.1 | Объем расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ, тыс.руб. | 470,6 | 565,5 | 620,5 | 657,3 |
| 4.2 | Объем расходов на обслуживание муниципального долга, тыс.руб. | 0,0 | 4,4 | 7,8 | 0,0 |
| 4.3 | Объем расходов на погашение основного долга по бюджетному кредиту, тыс.руб. | 290,0 | 0,0 | 1 586,9 | 63,5 |
| 5. | Дефицит местного бюджета к объему доходов местного бюджета, без учета безвозмездных поступлений, % | 12,7 | профицит | профицит | 27,2 |
| 6. | Дефицит местного бюджета к объему доходов местного бюджета, без учета безвозмездных поступлений, с учетом остатков средств на едином счете местного бюджета, % | профицит | профицит | профицит | профицит |
|  | Отношение объема долговых обязательств Мамаканского муниципального образования по ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций, к годовому объему доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений, % | -[[1]](#footnote-1) | - | - | - |
|  | Отношение расходов на обслуживание муниципального долга к расходам местного бюджета за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций из областного бюджета, % | 0,0 | 0,01 | 0,02 | 0,0 |

 В соответствии с оценкой долговой устойчивости муниципальных образований Иркутской области, проведенной Министерством финансов Иркутской области (приказ от 06.09.2022 № 50н-мпр), Мамаканское муниципальное образование относится к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости, что свидетельствует о среднем уровне рисков.

**3. Основные факторы, определяющие характер и направления**

**долговой политики Мамаканского муниципального образования**

**на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов**

 1. Основным фактором, определяющим характер и направления долговой политики Мамаканского муниципального образования, является влияние нестабильной экономической ситуации в стране, в муниципальном районе, а также соблюдение ограничений, установленных Соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов поселений Иркутской области на 2023 год с Финансовым управлением администрации г.Бодайбо и района от 24 января 2023 года.

2. Основными направлениями долговой политики Мамаканского муниципального образования являются:

 1) достижение и сохранение высокого уровня долговой устойчивости за счет обеспечения долговой устойчивости на уровне, не превышающем значения, в том числе установленные статьей 107.1 бюджетного кодекса Российской Федерации для муниципальных образований, отнесенных к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости:

 - отношение муниципального долга к объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений на уровне не более 25 %;

 - общий объем расходов на обслуживание муниципального долга на уровне, не превышающем 5 процентов общего объема расходов местного бюджета за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

 - годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга на уровне, не превышающем 13 процентов общего объема налоговых, неналоговых доходов и дотаций;

 - сохранения дефицита местного бюджета на уровне, не превышающем 5,0 процентов от общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений;

 2) снижение долговой нагрузки и оптимизация общего объема заимствований путем первоочередного направления дополнительных доходов и (или) экономии расходов при исполнении бюджета поселения на сокращение объема муниципального долга Мамаканского муниципального образования;

 3) обеспечение своевременного и полного учета муниципальных долговых обязательств;

 4) эффективное управление средствами на едином счете местного бюджета;

 5) не предоставление муниципальных гарантий.

**4. Цели и задачи долговой политики**

**Мамаканского муниципального образования**

 1. Стратегической целью долговой политики Мамаканского муниципального образования является обеспечение потребностей бюджета поселения в заемном финансировании при соблюдении норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

 2. Целями долговой политики Мамаканского муниципального образования являются:

 1) достижение приемлемого, экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга Мамаканского муниципального образования;

 2) своевременное исполнение долговых обязательств Мамаканского муниципального образования;

 3) обеспечение открытости и доступности информации о состоянии муниципального долга Мамаканского муниципального образования.

 3. Задачами долговой политики Мамаканского муниципального образования являются:

 1) обеспечение сбалансированности бюджета поселения при сохранении его долговой устойчивости;

 2) поддержание объема муниципального долга Мамаканского муниципального образования и расходов на его обслуживание в пределах, установленных Бюджетным кодексом РФ, областным законодательством, и в соответствии с решением думы Мамаканского городского поселения о бюджете поселения на текущий финансовый год и на плановый период;

 3) поддержание структуры муниципального долга Мамаканского муниципального образования, обеспечивающей минимизацию стоимости его обслуживания при равномерном распределении сроков погашения;

 4) обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств Мамаканского муниципального образования;

 5) обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге Мамаканского муниципального образования.

**5. Инструменты реализации долговой политики**

**Мамаканского муниципального образования**

 1. Реализация основных направлений долговой политики Мамаканского муниципального образования включает следующие инструменты:

 1) использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами Мамаканского муниципального образования:

 - сокращение объемов заимствований с учетом результатов исполнения бюджета поселения;

 - использование возможности осуществления реструктуризации и рефинансирования задолженности по долговым обязательствам Мамаканского муниципального образования;

2) минимизация стоимости заимствований за счет:

организации конкурентных процедур на право заключения муниципальных контрактов по оказанию финансовых услуг по предоставлению кредитных ресурсов для финансирования дефицита бюджета муниципального образования по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1% годовых;

взаимодействия с кредитными организациями по вопросам снижения стоимости привлеченных кредитных ресурсов в случаях соответствующих изменений на рынке капитала;

взаимодействия с Министерством финансов Иркутской области по привлечению бюджетных кредитов из областного бюджета, в том числе замещение долговых обязательств муниципального образования по коммерческих заимствованиям;

 3) управление ликвидностью бюджета поселения в целях сглаживания объемов платежей по погашению муниципального долга Мамаканского муниципального образования за счет:

 - введение гибкого платежного календаря, позволяющего приблизить дату основной нагрузки на бюджет поселения к срокам уплаты основных налогов;

 - временного заимствования средств с единого счета местного бюджета.

**6. Анализ рисков для бюджета поселения, возникающих в процессе**

**управления муниципальным долгом Мамаканского муниципального образования**

 1. Основными рисками, связанными с реализацией муниципальной долговой политики, являются:

 - снижение доходов местного бюджета из-за ухудшения экономической ситуации и изменения налогооблагаемой базы по местным налогам;

 - рост расходов на обслуживание муниципального долга из-за увеличения процентных ставок по кредитам коммерческих банков.

 2. Основными мерами, принимаемыми в отношении управления рисками, являются:

 - проведение аналитической работы, мониторинга рынка финансовых услуг с целью прогнозирования рисков;

 - проведение работы по привлечению заемных средств со сроками погашения кредитов свыше одного года;

 - распределение расходов по погашению долговых обязательств в зависимости от прогноза поступлений налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет.

 3. Основной целью управления Рисками является стабилизация показателей долговой устойчивости муниципального образования за счет:

 - снижения объемов финансирования бюджетных обязательств за счет привлечения заемных средств;

 - сглаживания объемов платежей по погашению долговых обязательств муниципального образования и удлинения сроков привлечения кредитных ресурсов;

 - совершенствования системы управления муниципальным долгом.

 7**. Ожидаемые результаты реализации долговой политики муниципального образования**

Реализация долговой политики муниципального образования позволит:

1. перейти на высокий уровень долговой устойчивости с учетом Рисков;
2. сохранить объем расходов на обслуживание муниципального долга на уровне, не превышающем 5% от общего объема расходов бюджета муниципального образования;
3. поддерживать величину муниципального долга в пределах обозначенных параметров;
4. не допускать единовременного отвлечения значительного объема средств бюджета муниципального образования на погашение и обслуживание муниципального долга;
5. обеспечить открытость и доступность информации о муниципальном долге.

Начальник финансово-экономического

отдела администрации Мамаканского

городского поселения Т.В.Людвиг

1. У Мамаканского муниципального образования нет долговых обязательств по ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций [↑](#footnote-ref-1)